



Biroul permanent al Senatului

Bp. 685 / 28 oct. 2022

AVIZ

referitor la proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea art. 19 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență

Analizând proiectul de ORDONANȚĂ DE URGENȚĂ pentru modificarea și completarea art. 19 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri externe rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr. 535 din 25.10.2022 și înregistrat la Consiliul Legislativ cu nr. D1234 din 25.10.2022,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art. 2 alin. (1) lit. a) din Legea nr. 73/1993, republicată și art. 33 alin. (3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil proiectul de ordonanță de urgență, cu următoarele observații și propuneri:

1. Prezentul proiect are ca obiect de reglementare modificarea și completarea art. 19 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021 privind stabilirea cadrului instituțional și financiar pentru

gestionarea fondurilor europene alocate României prin Mecanismul de redresare și reziliență, precum și pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 155/2020 privind unele măsuri pentru elaborarea Planului național de redresare și reziliență necesar României pentru accesarea de fonduri europene rambursabile și nerambursabile în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 178/2022, cu completările ulterioare.

În acest sens, se propune ca sumele încasate, aferente tranșelor prevăzute la art. 19 alin. (1), să fie convertite în lei, în termen de 5 zile lucrătoare de la încasare, urmând ca echivalentul în lei să se vireze într-un cont distinct de disponibil deschis la Trezoreria operativă centrală pe numele Ministerului Finanțelor.

Totodată, se prevede că disponibilitățile în lei ale contului deschis la Trezoreria operativă centrală pe numele Ministerului Finanțelor sunt purtătoare de dobândă care se plătește din bugetul Trezoreriei Statului și se virează în contul distinct de disponibil.

Nu în ultimul rând, se propune utilizarea cu prioritate a sumelor existente în contul de disponibil, prin utilizarea echivalentului în lei a sumelor rezultate din schimbul valutar al prefinanțării, în cuantum de 13% din asistența financiară nerambursabilă.

2. Menționăm că, prin avizul pe care îl emite, Consiliul Legislativ nu se pronunță asupra oportunității soluțiilor legislative preconizate.

3. Din punct de vedere al dreptului european, precizăm că prezentul demers, *fără a transpune vreo directivă europeană*, după cum și *fără a asigura condițiile de aplicare a vreunui regulament european*, se subsumează normelor europene integrate Politicii europene economice și monetare, în segmentul rezervat - liberei circulații a capitalurilor, sectorul - instrumente de politică economică.

Elaborarea și promovarea proiectului se înscriu în contextul măsurilor menite să asigure o poziție de finanțare echilibrată și sustenabilă a soldului curent general al trezoreriei statului, în condițiile în care sursa de finanțare este reprezentată de fondurile alocate pentru România în cadrul Mecanismului de redresare și reziliență, aprobat prin Regulamentul (UE) 2021/241 al Parlamentului European și al Consiliului din 12 februarie 2021 de instituire a Mecanismului de redresare și reziliență.

Fondurile în cauză sunt alocate în conformitate cu dispozițiile art. 13 alin. (1) din Regulamentul (UE) 2021/241 care statuează: „*Sub rezerva adoptării până la 31 decembrie 2021 de către Consiliu a*

deciziei de punere în aplicare menționate la articolul 20 alineatul (1) și la cererea unui stat membru, prezentată împreună cu planul său de redresare și reziliență, Comisia efectuează o plată de prefinanțare în valoare de până la 13 % din contribuția financiară și, după caz, o plată de prefinanțare în valoare de până la 13 % din împrumut, astfel cum este prevăzut la articolul 20 alineatele (2) și (3)”.

4. La primul și al patrulea paragraf cadrul preambulului, semnalăm că utilizarea parantezelor este improprie stilului normativ, acestea urmând a fi înlocuite cu virgule sau liniuțe.

La **paragraful al treilea**, apreciem că acesta decurge logic din paragraful al doilea, motiv pentru care cele două teze ar trebui să facă obiectul aceluiași paragraf. Pentru identitate de rațiune, observația este valabilă și pentru **paragrafele al șaselea și al șaptelea**, prin raportare la paragraful al cincilea.

De asemenea, remarcăm utilizarea repetitivă a expresiei „în permanență”. Astfel, pentru estetica enunțului, sugerăm găsirea unei formulări echivalente.

La **paragraful al patrulea**, pentru corectitudinea normei, din perspectiva exprimării, este necesară rectificarea formulării „...organizate în lunilor precedente, ...” sub forma „... organizate în **lunile** precedente, ...”.

La **paragraful al cincilea**, pentru considerente de ordin redacțional, propunem utilizarea unei formulări echivalente în locul sintagmei „necesar de rostogolit”.

La **paragraful al șaptelea**, pentru un spor de precizie, este necesar a fi menționat și emitentul deciziei la care se face referire în text.

5. Având în vedere că proiectul conține un singur articol, acesta va fi marcat ca **articol unic** în loc de art. I.

6. La actualul Art. I, partea introductivă, pentru rațiuni de ordin redacțional, va fi eliminată una dintre virgulele utilizate după sintagma „cu completările ulterioare”.

7. În ceea ce privește modalitatea de prezentare a celor două părți dispozitive, identificate cu pct. 1 și 2, ce decurg din cadrul actualului Art. I, dat fiind că intervențiile legislative vizează în exclusivitate un singur element structural, este necesar ca acestea să aibă următoarele conținuturi:

„1. După alineatul (1) se introduc două noi alineate, alin. (1¹) și (1²) cu următorul cuprins:”.

„2. Alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

8. La actualul art. 1 pct. 1, cu referire la art. 19 alin. (1¹) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 124/2021, considerăm că norma juridică propusă este deficitară sub aspectul clarității și previzibilității, propunând, în acest sens, completarea acesteia, prin precizarea cursului valutar la care urmează a se realiza conversia în lei. În același context, pentru suplețea exprimării, recomandăm înlocuirea sintagmei „se schimbă în lei” cu echivalentul semantic „se convertesc în lei”. Pe de altă parte, sintagma “schimbul valutar” (art. 19 alin. (2) din reglementarea de bază), utilizată și în cadrul art. 37 alin. (2), va fi menținută.

La pct. 1, în textul prevăzut pentru art. 19 alin. (1¹), având în vedere art. 2 lit. a) din actul normativ de bază, titulatura „Ministerului Finanțelor” va fi reconsiderată sub forma acronimului „MF”. Observația este valabilă pentru alin. (1²) al art. 19, propus în completare.

În textul prevăzut pentru art. 19 alin. (1²), coroborat cu textul alin. (1¹), pentru motivația menținerii unității terminologice, propunem redarea sintagmei „... contului deschis la Trezoreria operativă centrală...” sub forma „... contului **distinct de disponibil** deschis la Trezoreria operativă centrală ...”. În acest sens, se va analiza și textul prevăzut pentru art. 19 alin. (2), în cadrul căruia formularea „...contul de disponibil prevăzut la alin. (1¹)” urmează a fi scrisă sub forma „... contul **distinct** de disponibil prevăzut la alin. (1¹)”.

De asemenea, pentru suplețea textului, întrucât titlul Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 146/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a mai fost citat în cuprinsul art. 16 alin. (5) din actul de bază, este necesară eliminarea acestuia.

La pct. 2, cu referire la art. 19 alin. (2), pentru considerente de ordin gramatical, se va utiliza virgula anterior termenului „respectiv”, ca semn de punctuație specific demarcării unei apoziiții dezvoltate.

~~PRESEDINTE~~

~~Florin IORDACHE~~

București
Nr. 1173/25.10.2022